
国际化学品管理大会 第四届会议

2015年9月28日-10月2日，日内瓦
临时议程*项目2

组织事项

国际化学品管理大会第四届会议设想说明

主席的说明

一、 引言

1. 本设想说明系本人经与国际化学品管理大会第四届会议主席团磋商后编写。它阐述了化管大会第四届会议的计划 and 大致预期。
2. 本说明的目的是协助《战略方针》的利益攸关方以能使我们取得圆满成功的方式筹备此次会议，并及时完成必要的工作。有关此次会议的进一步指导意见，见临时议程的附加说明（SAICM/ICCM.4/1/Add.1）。
3. 化管大会第四届会议适逢《战略方针》自2006年通过以来十周年，因此，它是为实现2020年及以后化学品和废物健全管理采取行动的國際努力的重要里程碑。此次会议将为交流经验提供一个多利益攸关方互动平台，将包括一个高级别部分。
4. 距离实现《战略方针》目标的截止日期只剩下五年时间，该目标是在2002年可持续发展问题世界首脑会议上首次达成的，内容是确保在2020年之前使化学品的生产和使用方式对环境 and 人类健康的不利影响降至最低。因此，我们视需作出战略决定、进行规划和优先排序非常重要。我们在这一届至关重要的会议上所采取的行动和做出的决定，将对我们成功实现长远而重要的2020年目标产生深远影响。《总体政策战略》规定，化管大会第五届 and 最后一届会议将于2020年举行，除非化管大会另有决定。
5. 2014年12月15日至17日在日内瓦举行的国际化学品管理大会不限成员名额工作组第二次会议得以在其所审议的问题上取得良好进展，正因如此，我们具备了在化管大会第四届会议上就若干关键问题采取行动的良好条件。

* SAICM/ICCM.4/1。

6. 预计促进实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导文件（见 SAICM/ICCM.4/6）将作为化管大会第四届会议的战略政策成果，为《战略方针》所有利益攸关方到 2020 年的行动奠定基础。
7. 预计在将于 2015 年 9 月 25 日至 27 日在纽约举行的联合国通过 2015 年后发展议程首脑会议上，与会者将商定新的全球发展议程。国际化学品管理大会应作好准备并愿意通过《战略方针》的跨部门和多利益攸关方平台服务于这一发展议程，强调化学品及废物健全管理是可持续发展的一个重要及交叉要素，同时对于可持续发展议程而言也具有高度相关性。
8. 此外，预计化管大会还将审查新出现的政策问题及其他关切问题的执行事宜，讨论 2020 年以后的化学品和废物健全管理工作，审查计划开展的活动并批准秘书处的预算，以及确定“快速启动方案”信托基金的最后关闭日期。
9. 我还希望提请各位注意，化管大会第四届会议将通过选举新的化管大会第五届会议主席团成员而更换其领导团队，还将选举区域代表出任“快速启动方案”执行理事会成员，当选人员任期或直至化管大会第五届会议，或直至“快速启动方案”结束——如果“快速启动方案”在第五届会议之前结束的话。此外，第四届会议还将提名区域联络人和部门代表。与会代表抵会之际应做好提名上述主席团成员的准备，以供化管大会在会议周结束之前核准。
10. 本设想说明就化管大会第四届会议可如何帮助实现 2006 年《关于国际化学品管理的迪拜宣言》所描述、2012 年联合国可持续发展大会所重申的未来愿景提供了指导。我希望本设想说明将协助利益攸关方做好准备，以在实现 2020 年目标方面取得重大进展。

二、第四届会议的时间安排与组织问题

11. 第四届会议将于 2015 年 9 月 28 日星期一下午 3 时开幕，并将于 2015 年 10 月 2 日星期五下午 6 时闭幕。由于第四届会议会期为四天半，代表们有必要在有限的时间内突出重点。9 月 28 日星期一上午 10 时至下午 1 时，以及 9 月 29 日星期二至 10 月 2 日星期五每日上午 9 时至 10 时将有机会举行区域和部门小组会议。
12. 10 月 1 日星期四下午 3 时至 6 时，以及 10 月 2 日星期五上午 10 时至下午 1 时将举行高级别会议，其目标是激励对《战略方针》更广泛的参与和介入，并强调由于环境、健康和经济方面的原因即刻采取行动的紧迫性。高级别会议将提供一个平台，鼓励范围更广的利益攸关方参与进来，并重申实施《战略方针》的承诺，高级别会议将包括讨论《战略方针》与拟议的可持续发展目标之间的联系，以及落实这些目标所带来的机遇。
13. 高级别会议将于星期四下午开始举行，首先将围绕化学品健全管理从行业的角度以及可持续发展和健康的角度进行两场主题发言，随后将同时举行三场互动式小组对话。三场互动式小组对话的主题是：(a)通过各政策部门之间的合作使化学品管理更加高效；(b)《战略方针》的多利益攸关方做法在落实可持续发展目标方面的好处；以及(c)不同利益攸关方之间的合作伙伴关系是成功的关键。星期五上午，总体高级别小组对话将在全体会议上进行，为各代表团提供参与互动式对话的机会。对话将旨在确认《战略方针》利益攸关方对于实现 2020 年目标的承诺，同时认识到有必要在 2020 年以后进行化学品和废物健全管理。

14. 将邀请各国部长、机构和组织的主管、首席执行官、代表团高级别负责人，以及来自主要集团和利益攸关方的与会者就化学品管理问题，以及利用《战略方针》平台推进实现 2020 年目标的最有效手段交换意见和经验。

15. 预计在星期四下午高级别会议开始举行之际，第四届会议的实质性工作已经完成。

16. 基于本届会议议程所涵盖的主题，已组织了一系列会外活动。我鼓励诸位在可能的情况下参加这些会外活动，以获得有关化管大会所面临主要议题以及实现 2020 年目标其它相关问题的进一步深入信息。届时还将有一个展示区。

17. 化管大会的工作将在全体会议中开展，细致的讨论与谈判将在根据化管大会的决定组建的规模较小的小组中进行。对于主席认为有必要组建规模较小的小组、而非正式联络小组的某一议程项目，鼓励对该议程项目感兴趣的代表参加规模较小的小组，讨论提出的问题，以期达成共识。参与人员在规模较小的小组中核准的各项决定草案将递文化管大会全体会议，以供做出任何进一步说明并酌情予以通过。组建规模较小的小组的要求以及为其会议做出的安排将以经与主席团磋商后制定的计划为基础，但最终将在会议期间以流动方式确定。将尽一切努力确保同时召开会议的规模较小的小组不超过两个。

三、第四届会议上极为重要的问题

A. 实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导文件

18. 应化管大会第三届会议的要求，促进实现化学品健全管理 2020 年目标的总体方向和指导文件（见 SAICM/ICCM.4/6）由秘书处根据主席团的指导意见编制。其编制依据是各利益攸关方磋商进程、各区域会议、不限成员名额工作组第二次会议和其他来源所提供的资料。

19. 总体方向和指导文件的宗旨是为《战略方针》的所有利益攸关方努力实现 2020 年总体目标指明方向并确立方法，其中包括旨在实现化学品健全管理以支持落实《总体政策战略》在国家一级所需的若干具体要素。这些要素包括所确认的在国家和区域两级对实行化学品健全管理起到关键作用的一系列 11 项基本要素。

20. 为了执行《总体政策战略》的各项目标、从而推进实现 2020 年总体目标，总体方向和指导文件中确立了以下六个核心活动领域：

(a) 强化利益攸关方的责任意识：促进和加强承诺和多部门参与；

(b) 建立并加强国家一级的化学品和废物立法和监管框架：提升能力开展化学品和废物健全管理的各项基本工作并鼓励区域合作；

(c) 将化学品和废物健全管理纳入可持续发展议程的主流：推动降低风险，并加强化学品和废物健全管理与健康、劳动力、社会和经济发展规划、流程和预算之间的联系；

(d) 加大降低风险和共享信息的力度以解决新出现的政策问题：继续推动对现有协议未涉及的问题采取行动，从而对其他部门开展的措施形成补充；

(e) 拓宽信息获取渠道：提高获得相关信息的便捷程度，并使社会各阶层都能够理解相关信息；

(f) 评估最大限度地减少化学品对人体健康和环境所造成的不利影响这一 2020 年目标的实施进展情况：确认成绩、了解实施缺口并确定实现 2020 年目标的优先事项。

21. 主席团与我本人推断，不宜在第四届会议上花费时间对总体方向和指导文件的案文进行谈判，这也符合不限成员名额工作组第二次会议的结论。在秘书处对总体方向和指导文件进行介绍之后，我们鼓励各位代表审议并通过一份以总体方向和指导文件为附件的相关决议，以实施并加强总体方向和指导文件，并为实施《战略方针》、从而实现 2020 年目标提供支持。

B. 新出现的政策问题及其他关切问题

22. 化管大会将审议以下三项提案：

(a) 由秘鲁和乌拉圭政府与国际医生环保学社共同编制的关于环境持久性制药污染物这一新出现的政策问题的提案（见 SAICM/ICCM.4/7 和 SAICM/ICCM.4/INF/15）；

(b) 应化管大会第三届会议的要求，关于供应链中和产品整个生命周期中产品所含化学物质的信息的自愿性国际方案提案，目标是通过加强目前的产品所含化学物质活动、结果及建议，推动并指导所有利益攸关方群体之间传递、提供和开放与产品所含化学物质有关的信息（SAICM/ICCM.4/10）；

(c) 应不限成员名额工作组的要求，由联合国粮食及农业组织（粮农组织）、联合国开发计划署（开发署）和世界卫生组织（卫生组织）编制的关于高度危险农药作为关切问题的下步工作提案（SAICM/ICCM.4/8 和 SAICM/ICCM.4/INF/25）。

23. 在现有政策问题和其他关切问题方面，总体方向和指导文件提出的核心活动领域之一是加大降低风险及共享知识和信息以解决新出现的政策问题。利益攸关方将有机会审议由各新出现的政策问题牵头组织制定的到 2020 年这段时期的工作计划，并不妨提议旨在加强合作与协作行动的各项活动，以纳入可能通过的旨在实施总体方向和指导文件的决议。此外，利益攸关方将审查并审议由不限成员名额工作组第二次会议编制的关于纳米技术和人造纳米材料的决议草案的各项要素。

C. 2020 年以后的化学品和废物健全管理工作

24. 包括在联合国环境大会关于化学品与废物的第 1/5 号决议中，化学品和废物健全管理工作在 2020 年以后的持续重要性已得到认识。化管大会将收到秘书处关于 2020 年以后化学品和废物健全管理的说明（SAICM/ICCM.4/13），其中将提及关于在化学品和废物集群内加强合作与协调的国家牵头协商进程的题为《长期加强化学品和废物的健全管理工作》的成果文件。

25. 不限成员名额工作组第二次会议强调了《战略方针》对化学品和废物健全管理工作已经并且正在继续做出的贡献，包括在推进实施 2015 年后发展议程方面的贡献，并表示准备并愿意为此酌情提供它的多部门和多方利益攸关方平台。

26. 化管大会不妨审议 2020 年以后的化学品和废物健全管理工作以及这项工作与 2015 年后发展议程之间的关联，并不妨酌情通过一项载有相关建议及后续行动的决议。

D. 秘书处的各项活动及预算

27. 尽管《战略方针》是一个自愿性质的框架，但秘书处的有效支持——尤其是在为各个会议和闭会期间工作提供便利并在利益攸关方中间推动信息共享方面的支持，对于我们的集体努力得以实现至关重要。有鉴于此，化管大会将应要求审查并核准拟议的下一个闭会期内秘书处的指示性预算和人员配置结构。化管大会将需要审议总体方向和指导文件中提出的各项行动所涉的预算影响。

四、第四届会议的预期成果

28. 在说明了关于我们在第四届会议期间不妨如何开展工作的的问题之后，我希望考虑我们可能期望本届会议结束之时能够实现的成果，以此为本设想说明收尾。我预计我们将已经：充分而全面地讨论了议程上的所有项目；商定了旨在实现 2020 年目标的总体方向和指导文件，并通过了实施总体方向和指导文件所需的任何决议；商定了旨在实现 2020 年目标的协作行动与承诺，并讨论了可能为 2020 年以后进行化学品和废物健全管理制定建议与后续行动的进程；欢迎了 2015 年后发展议程和可持续发展目标，并讨论了《战略方针》对于落实可持续发展目标的贡献；审议了新出现的政策问题和其他关切问题，并酌情通过了各项相关决议；就“快速启动方案”信托基金的最后关闭达成了一致意见；并就秘书处的预算和人员配置结构问题达成了一致意见。更重要的是，我预计通过讨论活动，我们将已经就为加强这一自愿性框架并向实现 2020 年目标迈进而需要解决的问题达成了共识。

29. 各利益攸关方的承诺、合作、认识及主人翁态度将成为实现未来化学品健全管理目标的关键。最后，我促请所有与会者做好准备，本着这种精神完成我们的工作。我十分期待在国际化学品管理大会第四届会议上与诸位共事。

Richard Lesiyampe
国际化学品管理大会第四届会议主席